**Контроль сферы государственных закупок**

**Жалобы**

В рамках осуществления контроля за закупками в рамках Закона о контрактной системе за три квартала 2020 года в Московское УФАС России поступило более 7 тыс. жалоб (7372 жалобы) от участников закупок на действия (бездействия) субъектов контроля, из которых рассмотрено 5490 жалоб, при этом обоснованными признаны 2983 жалобы, то есть около 54% от общего числа рассмотренных жалоб.

При этом за аналогичный период 2019 года в антимонопольный орган поступило 9789 жалоб, из которых рассмотрено 6748 жалоб, при этом обоснованными признаны 3207 жалобы, то есть около 47,5%.

Таким образом, количество поступивших жалоб в Московское УФАС России по сравнению с 2019 годом сократилось примерно на 24,5 %, в то время как количество рассмотренных жалоб сократилось почти на 18,5 %.

Вышеуказанное снижение количество поданных в Управление жалоб, конечно, связано в большей степени с пандемией коронавируса, которая повлияла на контрактную систему в городе Москве, как и на все сферы деятельности, в том числе на невозможность публикации закупочных процедур и перераспределением финансирования, понудившим отменить ряд закупок в пользу срочных закупок в медицинской сфере.

По результатам рассмотрения жалоб заказчикам выдано 1878 предписания об устранении выявленных нарушений, 99% которых исполнены в установленный срок, в то время как в 2019 году данный показатель составил 2805 с аналогичным уровнем исполнения предписаний.

Из года в год Заказчиками допускаются идентичные нарушения в части установления избыточных, очевидных и противоречащих государственным стандартам требований к параметрам характеристик товаров, значения которых представляется возможным определить участникам закупки по результатам проведения испытаний конкретной партии товара, значения которых становятся для Заказчиков очевидными исходя их иных характеристик товаров или же предлагаемые значения которых напрямую противоречат требованиям соответствующих стандартов.

В то же самое время, 2020 год ознаменован рядом нарушений при проведении закупочных процедур, связанных с изменениями в законодательстве, к которым Заказчикам необходимо адаптироваться.

Вступившие в силу изменения в ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, которая с начала года указывает на необходимость представления в составе заявки конкретных показателей товаров исключительно в случае их поставки, но не использования при выполнении работ, что явилось причиной нарушения Заказчиками требований Закона о контрактной системе как в части предъявления требований к составу заявки, так и в части рассмотрения поданных заявок.

**РНП**

Основные причины включения сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП:

– уклонение участника закупки от заключения контракта;

– расторжение контракта по решению суда;

– односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением подрядчиком условий контракта.

В I-III кварталах 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года количество обращений заказчиков о включении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП уменьшилось на 24% (с 3817 до 2 899).

По факту уклонения от заключения контракта Московским УФАС России в I-III кварталах 2020 года рассмотрено на 25 обращений о включении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков больше, чем за тот же период 2019 года (в 2019 году – 873 обращений; в 2020 году – 898 обращений). При этом решения о включении сведений в РНП по фактам уклонения от заключения контракта в 2020 году стали приниматься реже на 26%, нежели в 2019 году.

По факту одностороннего расторжения контрактов заказчики стали обращаться в Московское УФАС России реже, решения о включении сведений в РНП по фактам одностороннего расторжения Заказчиками контрактов I-III кварталах 2020 года принимались в 74% случаев от рассматриваемых обращений (в 2019 году – в 85% случаев).

Снижение количества обращений о включении в реестр также в первую очередь обусловлено введением в Москве режима повышенной готовности в связи с распространением коронавирусной инфекции.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **РНП – уклонение** | **I-III кв.**  **2019 г.** | **I-III кв.**  **2020 г.** |
| Обращений рассмотрено | 873 | 898 |
| Включено в РНП | 540 | 324 |
| Отказано во включении в РНП | 333 | 574 |
|  |  |  |
| **РНП – расторжение** | **I-III кв.**  **2019 г.** | **I-III кв.**  **2020 г.** |
| Обращений рассмотрено | 2929 | 1997 |
| Включено в РНП | 2495 | 1472 |
| Отказано во включении в РНП | 434 | 525 |

Примеры обстоятельств, послуживших основанием для принятия комиссией Московского УФАС России решения о невключении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП при рассмотрении такого вопроса по факту одностороннего расторжения заказчиком контракта:

– В решении об одностороннем отказе от исполнения контракта не было указано причин, послуживших основанием для принятия такого решения заказчиком (или указанные в таком решении причины не соответствовали фактическим обстоятельствам);

– Принятие заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта при том, что все работы по контракту фактически были выполнены;

– Заказчик не предоставил поставщику (подрядчику, исполнителю) предусмотренный Законом о контрактной системе десятидневный срок для устранения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) нарушений, послуживших причиной принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (заказчик сообщил, что ограничил доступ на объект сразу после принятия решения);

– Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с нарушениями условий контракта подрядчиком, при этом ненадлежащее исполнение контракта подрядчиком было вызвано действиями третьих лиц;

В целях защиты своих прав и интересов заказчикам и поставщикам (подрядчикам, исполнителям) следует своевременно и надлежащим образом выполнять свои обязательства, определенные заключенным контрактом; вести официальную переписку, обеспечивая надлежащее направление писем другой стороне; фиксировать нарушения, которые может допустить сторона по контракту, с привлечением третьих лиц.

Заказчикам при формировании закупочной документации следует внимательно отнестись к однозначному описанию своей потребности в проекте контракта, а также к описанию порядка взаимодействия сторон (включая порядок и сроки направления исходной документации, уведомлений и т. д.).

Четко прописанные в контракте обязательства подрядчика и заказчика, порядок взаимодействия сторон, а также основания для расторжения контракта по инициативе каждой из сторон в значительной степени снижают риски возникновения сложностей при исполнении государственного контракта.

Указанные обстоятельства являются важными составляющими для принятия Московским УФАС России объективного решения о включении/невключении подрядчика в РНП.

**Проверки**

Московское УФАС России реализует возложенные на него полномочия по контролю за соблюдением законодательства о закупках товаров, работ, услуг, в том числе, путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В отличие от снижения количества жалоб в Московском УФАС России прослеживается тенденция увеличения количества проводимых внеплановых проверок.

Так, в I-III кварталах 2020 года Московским УФАС России проведено 522 контрольных мероприятий, что на 9% больше проведенных проверок в 2019 году (478). При этом нарушения выявляются в 79% проверяемых закупочных процедур.

При этом основные виды нарушений остаются неизменными. Наибольшее количество нарушений выявлено в части размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок (44%), установления требований в документации о закупках, влекущие ограничение количества участников закупок (32%), порядка заключения государственных контрактов (10%).

Отдельно следует отметить проверки, проводимые по контролю за закупками, реализуемыми в рамках национальных проектов. В 2020 году – 38 закупок. Основные нарушения, выявляемы при проведении проверок, касаются нарушений размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок, а также формирования положений документации.

**Уведомления об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Отдельно следует выделить тенденцию к увеличению поступающих уведомлений о заключении контрактов у единственного поставщика на основании п.6, п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, что обусловлено распространением COVID-2019. Так, за в I-III кварталах 2020 года в Московское УФАС России поступило 6530 уведомлений, что более чем в 3,5 раза больше уведомлений, поступивших за 2019 год (1827).

При этом стоит отметить, что при рассмотрении указанных уведомлений Московское УФАС России в большинстве случаев приходило к выводу об обоснованности заключения таких контрактов как у единственного поставщика, поскольку чаще всего контракты заключались на поставку средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих и антисептических средств, дезинфекцию помещений, поставку лекарственных препаратов и медицинской техники в медицинские учреждения, перепрофилированных для лечения больных с коронавирусной инфекцией.

Не обошлось и без злоупотреблений заказчиками своим правом на заключения контрактов у единственного поставщика. Так, при проведении проверок Московским УФАС России выявлялись случаи необоснованного заключения контрактов у единственного поставщика, например, на оказание услуг по содержанию автомобильных дорог местного значения, поставку стоматологических принадлежностей, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий.

Также стоит отметить, что Законом о контактной системе с июля 2020 года введен механизм согласования заключения контрактов у единственного поставщика в случае признания процедуры закупки несостоявшейся, при условии превышения начальной (максимальной) цены контракта закупки предельного начальной (максимальной) цены контракта, установленной Правительством Российской Федерации. (500млн. – федералы, 250 млн. – субъекты и муниципалы, 1тыс. – запрос предложений если не состоялись). Так, за период с июля 2020 года Московским УФАС России рассмотрено 24 обращения заказчиков о согласовании заключения контрактов у единственного поставщика. В большинстве случаев Московским УФАС России принималось решение о согласовании заключения таких контрактов (22).

Также, с 1.10.2020года утвержден единый порядок проведения проверок государственных закупок - Постановление №1576 от 01.10.2020. Правила, утвержденные данным постановлением, определяют основания проведения проверок, их формы, условия проведения, порядок уведомления и размещения документов в ЕИС, требования к документам, на основании которых проводится проверка, права и обязанности контрольного органа, права и обязанности проверяемых лиц, требования к оформлению результатов проверки и их доведению до проверяемых лиц. Стандартный срок проведения внеплановых проверок составит до 10 рабочих дней, а по закупкам, сведения о которых составляют государственную тайну, - до 20 рабочих дней.

Акцент сделан на приоритете проведения проверок в документарной форме на основании документов, размещенных в ЕИС, а не в форме выездной проверки, что исключит возможные риски сговора контрольного органа и проверяемого лица. *Проверка проводится в обязательном порядке на коллегиальной основе, что обеспечит принятие объективного и взвешенного решения*.

Плановая проверка проводится в два этапа. На первом этапе в целях возможности пресечения нарушений законодательства о контрактной системе проводится проверка закупок, по которым контракты не заключены. На втором этапе – остальные закупки за три года до даты начала проверки.

*В план проверок включаются заказчики на основании определенных критериев, что позволяет сразу же понимать будет ли такой заказчик включаться в план проверки*».

Всего вводится три категории риска - высокой, средней и низкой. Федеральная антимонопольная служба (ФАС) России должна будет составлять план проведения плановых проверок госзаказчиков с учетом их отнесения к той или иной категории риска.

Решение об отнесении конкретного заказчика к какой-либо из этих категорий будет приниматься на основании трех критериев. Один их них - количество закупок, проведенных с нарушениями закупочного законодательства, выявленными на основании внеплановых проверок, проведенных по жалобам участников торгов. Другой критерий - количество случаев неисполнения предписаний ФАС. Еще один критерий - число случаев по не включению подрядчиков в реестр недобросовестных поставщиков при одностороннем расторжении контракта.

Каждый из критериев будет рассчитываться на основании информации, размещенной в Единой информационной системе (ЕИС) в сфере закупок по соответствующей формуле. Для определения категории риска вводится своя формула, по которой заказчик может набрать от 0 до 100 баллов.

С июля 2022 года расчет критериев будет осуществляться в автоматическом режиме в ЕИС.

*Принятый порядок проверки закупок позволит сформировать единообразную практику применения положений законодательства о госзаказе контролирующими органами всех уровней: федеральным, региональным и муниципальным*».

ГБУ Гормост, ФГБУ Рослесинфорг - планово